СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 ноября 1987 г. N 1287 О ПЕРЕВОДЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ, МОНТАЖНЫХ И РЕМОНТНО СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) НА ПОЛНЫЙ ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ И САМОФИНАНСИРОВАНИЕ

(с изм. и доп., внесенными Постановлением Совмина СССР от 21.12.1989 N 1123 - СП СССР, 1990, N 2, ст. 16)

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС о коренной перестройке управления экономикой необходимо осуществить комплекс мер по интенсификации строительного производства, совершенствованию хозяйственного механизма в **строительстве**, переводу строительных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, создать условия для эффективного применения в инвестиционной сфере положений Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

Новые условия хозяйствования открывают широкие возможности для качественного улучшения капитального *строительства*, обеспечивают дальнейшую демократизацию в управлении инвестиционным процессом, всемерную активизацию человеческого фактора и на этой основе - ускорение развития и реконструкции народного хозяйства.

Совет Министров СССР постановляет:

1. Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, используя в полной мере преимущества новой системы хозяйствования, повысить эффективность инвестиционного процесса, сократить его продолжительность, создать надежные условия для динамичного развития экономики и повышения заинтересованности всех участников строительства в обеспечении ввода в действие в нормативные сроки производственных мощностей, объектов и сооружений, жилых домов и других объектов социального назначения. Повысить качество готовой строительной продукции и поднять строительное производство на новый индустриальный и организационный уровень.

Во исполнение Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 июня 1987 г. N 665 перевести в 1988 - 1989 годах строительно - монтажные тресты и приравненные к ним организации, ремонтно - строительные и монтажные организации и предприятия (объединения) строительной индустрии <*>, независимо от их ведомственной принадлежности, на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, обеспечить условия их деятельности в строгом соответствии с положениями Закона СССР о государственном предприятии (объединении). При этом исходить из того, что:

<*> В дальнейшем именуются "организации и предприятия".

организации и предприятия строительного комплекса и ряда отраслей народного хозяйства

переводятся на полный хозяйственный расчет и самофинансирование в сроки согласно приложению;

организации и предприятия республиканских министерств (ведомств), главных управлений по строительству при Советах Министров союзных республик, областных (городских) Советах народных депутатов переводятся на полный хозяйственный расчет и самофинансирование Советами Министров союзных республик в сроки, согласованные с Комиссией по совершенствованию управления, планирования и хозяйственного механизма;

строительно - монтажные тресты и приравненные к ним организации, ремонтно - строительные, монтажные и наладочные организации и предприятия строительной индустрии других министерств и ведомств СССР переводятся на условия работы, предусмотренные настоящим Постановлением, в сроки, установленные для перевода объединений и предприятий отраслей народного хозяйства на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

Абзац первый пункта 2 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

2. (Абзац второй) Госплану СССР доводить до министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, а министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик - до организаций и предприятий:

государственные заказы;

лимиты государственных централизованных капитальных вложений, строительно - монтажных и подрядных работ для нового строительства и решения особо важных задач в соответствии с перечнем предприятий и объектов, включенных в государственный план, централизованно распределяемых материально - технических ресурсов с учетом их экономии.

Одновременно сообщаются следующие исходные данные для разработки плана, предусмотренные Законом СССР о государственном предприятии (объединении) в составе контрольных цифр:

объемы подрядных строительно - монтажных работ и услуг в стоимостном выражении (расчетно) для заключения договоров;

прибыль (доход);

рост производительности труда;

показатели развития социальной сферы;

совершенствование технологических процессов или другие важнейшие обобщающие показатели научно - технического прогресса, характерные для различных типов строительного производства.

3. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик при организации материально - технического обеспечения организаций и предприятий строительства, переведенных на условия хозяйствования, предусмотренные настоящим Постановлением, исходить из необходимости всемерного развития оптовой торговли.

В этих целях Госснабу СССР и Госплану СССР сокращать объемы и номенклатуру централизованно распределяемых материалов, изделий и конструкций, ежегодно определять конкретные их виды, подлежащие реализации на условиях оптовой торговли, имея в виду завершить

переход на оптовую торговлю в обеспечении строительных организаций материально - техническими ресурсами в основном в 1990 году.

4. В соответствии с Законом СССР о государственном предприятии (объединении) организации и предприятия могут использовать формы хозяйственного расчета, основанные на нормативном распределении прибыли или дохода.

(с изм. и доп., внесенными Постановлением Совмина СССР от 21.12.1989 N 1123)

Считать целесообразным обеспечить широкое применение в капитальном строительстве формы хозяйственного расчета, основанной на нормативном распределении дохода, как наиболее полно отвечающей достижению конечных результатов строительства - вводу в действие производственных мощностей и объектов с наименьшими затратами.

Министерствам и ведомствам проводить организаторскую и экономическую работу по последовательному переходу строительных организаций и предприятий на указанную форму хозяйственного расчета.

Утверждать организациям и предприятиям следующие экономические нормативы:

платы за производственные фонды, трудовые, природные ресурсы;

отчислений от расчетной прибыли (дохода) в государственный (в том числе в местный) бюджет:

отчислений от расчетной прибыли (дохода), а также от амортизации, предназначенной на полное восстановление основных фондов, в централизованный фонд развития производства, науки и техники и резервы вышестоящей организации;

образования фонда развития производства, науки и техники;

образования фонда социального развития;

образования фонда материального поощрения и образования фонда заработной платы (по видам деятельности) для организаций и предприятий, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении прибыли;

предельного уровня запасов товарно - материальных ценностей на рубль объема строительно - монтажных работ, продукции и услуг (на 1988 - 1990 годы);

абзац утратил силу. - Постановление Совмина СССР от 21.12.1989 N 1123.

(Абзац тринадцатый) Фонд заработной платы (фонд оплаты труда) работников вновь вводимых в действие предприятий и объектов, а также фонды материального поощрения и социального развития для указанных предприятий и объектов определяются по нормативам, устанавливаемым с учетом нормативных сроков освоения производственных мощностей, и предусматриваются в планах экономического и социального развития за счет резервов, образуемых в вышестоящих организациях.

Абзацы первый - третий пункта 5 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

5. (Абзац четвертый) Учитывая важность экономических нормативов как основы хозрасчетного механизма хозяйствования, обратить особое внимание министров и руководителей ведомств на

необходимость обеспечения их стабильности и обоснованности, соблюдения равнонапряженных требований к использованию организациями и предприятиями производственных ресурсов.

- 6. Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик осуществить комплекс мер по оздоровлению финансового положения подведомственных строительных организаций и предприятий. Уделить особое внимание разработке и проведению в строительстве и строительной индустрии конкретных организационных и технических мероприятий, направленных на ликвидацию убыточности и повышение эффективности работы организаций и предприятий, с тем чтобы в 1990 году в основном ликвидировать убыточность в отрасли.
- 7. Установить следующую очередность в распределении полученной организациями и предприятиями прибыли (дохода):

плата за производственные фонды, трудовые и природные ресурсы;

уплата процентов за краткосрочный банковский кредит;

отчисления в государственный (в том числе в местный) бюджет;

отчисления вышестоящей организации на образование централизованного фонда развития производства, науки и техники и резервов.

Остающаяся в распоряжении организаций и предприятий после внесения указанных платежей и отчислений прибыль (доход) направляется по утвержденным нормативам:

- в фонд развития производства, науки и техники;
- в фонд социального развития;
- в фонд материального поощрения (в организациях и на предприятиях, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении прибыли).

В организациях и на предприятиях, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении дохода, единый фонд оплаты труда формируется как остаток хозрасчетного дохода коллектива после образования из него фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития.

8. Установить, что критерием оценки деятельности организаций и предприятий является выполнение обязательств по вводу в действие производственных мощностей, объектов и сооружений, жилых домов и других объектов социального назначения по договорам с учетом обеспечения плановых сроков строительства, обязательств по поставкам продукции и услугам. При выполнении указанных обязательств на 100 процентов фонд материального поощрения увеличивается на 15 процентов, а в организациях и на предприятиях, применяющих форму хозяйственного расчета, основанную на нормативном распределении дохода, фонд оплаты труда увеличивается на 1,5 процента.

Увеличение фонда материального поощрения (фонда оплаты труда) производится за счет хозрасчетного дохода организаций и предприятий или централизованного фонда и резервов вышестоящей организации.

При срыве установленных планом сроков ввода в действие производственных мощностей и объектов взимать в доход государственного бюджета плату с подрядных организаций в размере до 3 процентов стоимости строительно - монтажных работ по не введенным в действие производственным объектам. С заказчиков соответственно взимать плату в размере до 3 процентов

стоимости не введенных в действие основных производственных фондов. Размер указанной платы дифференцировать в зависимости от сроков задержки ввода в действие мощностей и объектов: при задержке ввода свыше одного месяца взимается 1 процент, более трех месяцев - 2 процента и свыше шести месяцев - 3 процента.

Расходы подрядных организаций, вызванные невыполнением планов ввода в действие мощностей и объектов, относить на результаты их хозяйственной деятельности. Расходы заказчиков, связанные с взиманием указанной платы, а также с компенсацией возникших по их вине дополнительных затрат подрядчика, относить по действующим предприятиям на результаты хозяйственной деятельности, а по новому строительству производить за счет средств централизованных фондов и резервов вышестоящей организации.

9. Установить, что общесоюзные и союзно - республиканские строительные и специализированные строительные министерства СССР, министерства строительства союзных республик, Госстрои Эстонской ССР и Киргизской ССР, главные управления по строительству при Советах Министров союзных республик, областных и городских Советах народных депутатов для усиления экономических методов хозяйственного руководства образуют по установленному ими нормативу за счет прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов организаций и предприятий, централизованный фонд развития производства, науки и техники, а также резервы.

Средства указанных фондов и резервов направляются на финансирование конкретных важнейших научно - исследовательских и опытно - конструкторских работ, капитальных вложений общеотраслевого характера, погашение банковских ссуд и уплату процентов по ним, на возмещение убытков и финансирование других затрат планово - убыточных и малорентабельных организаций и предприятий по устанавливаемым в планах лимитам дотаций с их прогрессивным сокращением, на оказание временной финансовой помощи организациям и предприятиям, осуществление природоохранных мероприятий и на другие цели.

- 10. Утратил силу. Постановление Совмина СССР от 21.12.1989 N 1123.
- 11. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик в 2-месячный срок разработать и утвердить по согласованию с Госстроем СССР положения о переводе ремонтно строительных организаций на полный хозяйственный расчет и самофинансирование с учетом отраслевой специфики и настоящего Постановления.
- 12. В целях дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма в капитальном строительстве, повышения эффективности капитальных вложений, улучшения работы всех участников инвестиционного процесса Госстрою СССР с участием министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик обеспечить перестройку механизма формирования цен в строительстве, исключив неоправданное влияние материалоемкости на уровень цен готовой строительной продукции.

Создать условия для широкого применения договорных сметных цен на готовые объекты и другую конечную строительную продукцию с учетом дифференциации этих цен в зависимости от качества строительной продукции.

13. Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик организовать работу по переводу организаций и предприятий на новые формы хозяйствования в соответствии с развернутыми программами, создавать необходимые условия для всестороннего применения Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

С этой целью:

обеспечить готовность организаций и предприятий к работе в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, взаимную увязку доводимых до них показателей, нормативов и лимитов;

организовать контроль за подготовкой организаций и предприятий к работе в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, постоянно оказывать им всемерную помощь в решении возникающих вопросов.

Обеспечить активное участие в этой работе трудовых коллективов и специалистов организаций и предприятий, широко использовать передовой опыт предприятий, работающих в условиях хозяйственного расчета и самофинансирования. Особое внимание уделять развитию и углублению внутрипроизводственного хозяйственного расчета, нацелить экономические рычаги и стимулы на достижение высоких конечных результатов.

Пункт 14 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

15. Возложить на министров (руководителей ведомств) персональную ответственность за организацию подготовки и перевода организаций и предприятий на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

Приложение к Постановлению не приводится, как не содержащее норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.