

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 4 июля 1988 г. N 816
О КОМПЛЕКСНОЙ РЕКОНСТРУКЦИИ И РЕСТАВРАЦИИ ПАМЯТНИКОВ
ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ В НОВГОРОДЕ И ПСКОВЕ

Совет Министров СССР отмечает, что в условиях социального и духовного обновления общества проявляется живой интерес широких слоев населения к историческому наследию страны. В связи с этим важное социально-политическое и воспитательное значение приобретают сохранение и восстановление для настоящего и будущих поколений советских людей памятников истории и культуры прошлого. Особую ценность, общенациональное достояние представляют собой древнерусские города Новгород и Псков с их многовековой самобытной историей. Они являются колыбелью и гордостью отечественной культуры и государственности, располагают огромным историко-культурным потенциалом. Здесь сосредоточены многочисленные памятники материального и духовного творчества народа. По количеству выдающихся памятников мирового значения эти города занимают одно из первых мест в Европе.

Однако сохранению исторического архитектурного облика Новгорода и Пскова, других населенных мест Северо-Западного района РСФСР длительное время не уделялось должного внимания. Многие памятники истории и культуры находятся в запущенном состоянии и нуждаются в восстановлении. Застройка городов осуществлялась стихийно, без четкой перспективы. Жилищное, культурно-бытовое и коммунальное *строительство* велось на низком уровне. При этом зачастую не соблюдались требования сохранности исторически сложившихся зон городов. Крайне недостаточны мощности проектных, строительных, ремонтных и реставрационных организаций, расположенных в Северо-Западном районе РСФСР, остро недостает квалифицированных кадров.

Слабо развита материальная база туризма, которая к тому же разобщена по различным ведомствам. Объем туристских услуг ограничен и не соответствует возросшим потребностям в них советских и иностранных туристов.

Придавая большое социально-политическое и народнохозяйственное значение сохранению памятников истории и культуры Новгорода и Пскова, других населенных мест Северо-Западного района РСФСР, Совет Министров СССР постановляет:

1. Признать необходимым осуществить в 1988 - 2005 годах развернутую программу работ по реставрации памятников истории и культуры, комплексной реконструкции исторических зон и сохранению выдающихся культурных ценностей в Новгородской и Псковской областях, а также по созданию на их основе крупных центров отечественного и международного туризма.

Поднять на принципиально новый уровень все работы по реставрации и реконструкции памятников истории и культуры, **строительству** и ремонту объектов социальной сферы, расположенных в исторической зоне. Выполнять эти работы комплексно и на высокой архитектурно-художественной и научно-технической основе. Обеспечить творческую преемственность архитектуры новых районов и древней застройки, сохранение исторического облика городов, других населенных мест и природы. Обсуждение проектов реконструкции памятников истории и культуры, важнейших градоформирующих объектов новой застройки проводить при широком участии населения и общественных организаций.

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

2. Осуществить реставрацию памятников истории и культуры, реконструкцию исторических зон городов Новгорода и Пскова, других населенных мест Северо-Западного района РСФСР в три этапа.

На первом этапе - в 1988 - 1990 годах:

завершить начатые и развернуть новые работы по реставрации памятников истории и культуры, с включением их в перечень объектов для туристского показа и народнохозяйственного использования (объекты Новгородского кремля и Псковского кремля, Ярославово дворище, другие памятники);

осуществить вывод предприятий и организаций, расположенных в *зданиях*, являющихся памятниками истории и культуры и подлежащих первоочередной реконструкции и реставрации;

создать проектную и промышленно-строительную базу реконструкции и реставрации на основе организаций Министерства строительства в северных и западных районах СССР и Госкомархитектуры.

На втором этапе - в тринадцатой пятилетке обеспечить значительное расширение работ по реставрации памятников истории и культуры, реконструкции исторической застройки, развитию городского хозяйства в узловых точках туристских маршрутов - Старой Руссе, Торжке, Валдае, Чудово, Порхове, Печорах, Изборске, Пушкинских Горах, Гдове, Иван-городе и других населенных местах этого региона.

На третьем этапе - в 1996 - 2005 годах закончить в основном реконструкцию древних городов и других населенных мест Новгородской и Псковской областей, а также завершить создание единой туристской маршрутной системы, включающей кольцо Новгород - Псков - Ленинград, связанной с историческими центрами Золотого кольца России, городами и поселениями Русского Севера, Прионежья и Советской Прибалтики.

Организация работ по реставрации памятников истории и культуры, комплексной реконструкции исторической городской зоны

3. Возложить на Новгородский и Псковский облисполкомы обязанности единых заказчиков по *проектированию*, реставрации памятников истории и культуры, комплексной реконструкции исторических зон городов и других населенных мест, а также по строительству туристских объектов. В этих целях Новгородскому и Псковскому облисполкомам создать в 1988 году генеральные дирекции по реставрации памятников истории и культуры, комплексной реконструкции исторических зон, строительству и эксплуатации туристских объектов.

4. Госстрою СССР, Госкомархитектуры по заказу Новгородского и Псковского облисполкомов разработать в 1989 - 1990 годах с участием Минкультуры СССР, Советского фонда культуры, Союза архитекторов СССР и Всероссийского общества по охране памятников истории и культуры перспективную комплексную программу реставрации и использования памятников культуры и истории, реконструкции исторических зон городов, других населенных мест Новгородской и Псковской областей Совету Министров РСФСР утвердить эту программу.

5. Возложить на Министерство строительства в северных и западных районах СССР функции генерального подрядчика по реставрации, реконструкции, ремонту и строительству объектов в городах Новгороде и Пскове с привлечением в качестве субподрядчиков организаций Министерства

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

культуры СССР и Министерства культуры РСФСР, других министерств и ведомств. В связи с этим указанному Министерству создать строительно-реставрационные объединения "Новгородреставрация" и "Псковреставрация". Довести объемы работ каждого из этих объединений в 1990 году до 20 млн. рублей и в 1995 году до 60 млн. рублей в год. Отнести объединения к первой группе по оплате труда руководящих и инженерно-технических работников.

Работы по реставрации, реконструкции и благоустройству других населенных пунктов Новгородской и Псковской областей возложить на Министерство жилищно-гражданского строительства РСФСР; по укреплению набережных, причалов, реконструкции и строительству железнодорожных и речных вокзалов, аэропортов - на Министерство транспортного строительства СССР; по строительству и реконструкции дорог на туристских маршрутах - на Министерство автомобильных дорог РСФСР и Госагропром Нечерноземной зоны РСФСР.

6. Совету Министров РСФСР, Госплану СССР, Министерству строительства в северных и западных районах СССР предусматривать в планах экономического и социального развития реставрацию памятников, комплексную реконструкцию исторических зон городов и других населенных мест согласно приложениям N 1 - 4 (не приводятся).

Совету Министров РСФСР направить в 1989 - 1990 годах государственные централизованные капитальные вложения на эти цели в объеме до 100 млн. рублей. Госплану СССР, кроме того, предусмотреть в планах на эти годы дополнительно государственные централизованные капитальные вложения Совету Министров РСФСР в объеме до 55 млн. рублей и Министерству строительства в северных и западных районах СССР - до 45 млн. рублей.

7. Разрешить Новгородскому и Псковскому облисполкомам осуществлять в 1988 - 1990 годах работы по реставрации памятников истории и культуры, комплексной реконструкции исторических зон, строительству туристских объектов по рабочим чертежам до утверждения технико-экономических расчетов (обоснований).

8. Новгородскому облисполкому предусмотреть разработку и осуществление в 1989 - 1990 годах первоочередных мер по реставрации и реконструкции исторической застройки города Старая Русса, по благоустройству и развитию местного курорта, расширению экспозиции и укреплению материальной базы историко-литературного музея Ф.М. Достоевского.

9. Совету Министров РСФСР и Министерству культуры СССР:

открыть в 1989 году в городах Новгороде и Пскове филиалы института "Спецпроектреставрация" российского республиканского специализированного научно-реставрационного объединения "Росреставрация" Министерства культуры РСФСР;

обеспечить в 1990 году увеличение мощностей Новгородской и Псковской специальных научно-реставрационных производственных мастерских объединения "Росреставрация" для выполнения работ в объеме до 2 млн. рублей в год каждой. Министерству строительства в северных и западных районах СССР выполнить работы, связанные с укреплением материально-технической базы указанных мастерских.

Распространить на Новгородскую и Псковскую специальные научно-реставрационные производственные мастерские:

порядок и условия перевода на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, предусмотренные Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 августа 1986 г. N 971 и Постановлением Совета Министров СССР от 16 ноября 1987 г. N 1287;

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

условия оплаты труда и материального стимулирования, установленные Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 24 января 1985 г. N 87. Разрешить включать в сметы на ремонтно-реставрационные работы, осуществляемые на объектах, имеющих большую историческую и художественную ценность, средства для премирования за ввод в действие этих объектов (после ремонта и реставрации) в размере, определенном для строительства жилых *домов*.

10. Принять предложения Министерства строительства в северных и западных районах СССР о строительстве и расширении в 1988 - 1995 годах объектов производственных объединений "Новгородреконструкция" и "Псковреконструкция" согласно приложению N 5 (не приводится).

Госстрою СССР выделить в 1990 году Министерству строительства в северных и западных районах СССР для объединений "Новгородреконструкция" и "Псковреконструкция" по одному комплекту оборудования кирпичных заводов мощностью по производству 5 млн. штук кирпича в год. Указанному Министерству обеспечить их ввод в эксплуатацию в 1991 году.

11. Принять предложение Госстроя СССР, согласованное с Государственным комитетом СССР по науке и технике и Мосгорисполкомом, о преобразовании Центрального института типового и экспериментального **проектирования зданий** торговли, общественного питания, бытового обслуживания и туристских комплексов Госкомархитектуры (г. Москва) в Центральный научно-исследовательский и проектный институт комплексной реконструкции исторических городов Госкомархитектуры (ЦНИИП реконструкции городов) с созданием в 1988 году в городах Новгороде и Пскове отделений этого института.

Преобразование указанного института осуществить в пределах лимитов численности работников, экономических нормативов, финансовых и материальных ресурсов, установленных для организаций Госкомархитектуры, находящихся в г. Москве.

Возложить на ЦНИИП реконструкции городов функции генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации на комплексную реконструкцию исторических городских зон и строительство туристских комплексов в Новгородской и Псковской областях.

Новгородскому и Псковскому облисполкомам, Министерству строительства в северных и западных районах СССР обеспечить указанные отделения ЦНИИП реконструкции городов рабочими помещениями.

12. Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР и Министерству культуры СССР обеспечить опережающее проведение археологических работ в исторических центрах городов Новгорода и Пскова на земельных участках, отводимых под строительство и реконструкцию объектов.

13. Считать необходимым обеспечить коренное улучшение экологической обстановки в городах Новгороде и Пскове. Государственному комитету СССР по охране природы, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР, Совету Министров РСФСР, Новгородскому и Псковскому облисполкомам разработать в 1988 году и осуществить в ближайшие годы комплекс мер по снижению выброса вредных веществ в атмосферу до предельно допустимых норм и прекращению сброса неочищенных сточных вод.

14. Министерству обороны СССР, ЦК ВЛКСМ, Новгородскому и Псковскому облисполкомам обеспечить в 1988 - 1990 годах дополнительное выявление на территории Новгородской и Псковской областей захоронений и памятных мест, связанных с Великой Отечественной войной 1941 - 1945 годов, и их благоустройство.

15. Совету Министров РСФСР совместно с Министерством культуры СССР, ВЦСПС и ЦК

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотривших на сайте [фахверковые дома](#).

ВЛКСМ организовать работу по привлечению добровольных взносов предприятий, общественных организаций, отдельных граждан, а также средств от выпуска специальных лотерей, проведения целевых субботников и других аналогичных мероприятий для финансирования работ по реставрации и реконструкции памятников истории и культуры в Северо-Западном районе РСФСР. Совету Министров РСФСР, Министерству культуры СССР и Министерству финансов СССР разработать и утвердить порядок и условия проведения указанных лотерей.

Средства, предусмотренные настоящим пунктом, направлять на расчетные счета генеральных дирекций по реставрации памятников истории и культуры, комплексной реконструкции исторических зон, строительству и эксплуатации объектов туризма.

16. Совету Министров РСФСР принять необходимые меры к подготовке высококвалифицированных рабочих - плотников, столяров, каменщиков, печников, кровельщиков, кузнецов и других для выполнения реставрационно-строительных работ с учетом наращивания их объемов.

17. Не приводится.

Развитие отечественного и международного туризма

18. В целях создания благоприятных условий для приобщения советских людей к историческим богатствам Новгородской и Псковской областей признать необходимым осуществить комплекс мер по превращению этого района страны в крупный центр отечественного и международного туризма с развитой социально-бытовой инфраструктурой. При этом исходить из того, что средства от массового туризма должны стать существенным источником развития социальной сферы областей.

19. Министерству строительства в северных и западных районах СССР, Новгородскому и Псковскому облисполкомам обеспечить в 1988 - 1995 годах строительство туристских комплексов, предприятий дорожного сервиса, жилых **домов** и других объектов социальной сферы согласно приложениям N 6 и 7 (не приводятся).

Новгородскому и Псковскому облисполкомам обеспечить в 1988 году отвод земельных участков под строительство главных туристских комплексов в городах Новгороде и Пскове с проведением предварительного общественного обсуждения вариантов их размещения. Утвердить в 1989 году технико-экономическое обоснование на строительство указанных туристских комплексов.

20. Принять предложения:

ВЦСПС - о развитии в 1988 - 1995 годах за счет средств профсоюзов материальной базы туризма в Новгородской и Псковской областях, в том числе о завершении до 1990 года строительства гостиницы на 500 мест в городе Пскове;

ЦК ВЛКСМ - о строительстве в 1991 - 1995 годах в городах Новгороде и Пскове гостиниц на 300 мест каждая для международного молодежного туризма. Возложить функции генерального подрядчика по строительству указанных гостиниц на Министерство строительства в северных и западных районах СССР (с привлечением строительных отрядов из студентов строительных и архитектурных вузов);

Министерства строительства в северных и западных районах СССР - о строительстве в 1988 -

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотревших на сайте [фахверковые дома](#).

1990 годах и последующей эксплуатации силами подведомственных Министерству организаций двух комплексов дорожного сервиса вместимостью не менее 300 мест каждый на автомобильных дорогах Псков - Киев и Москва - Новгород - Ленинград на условиях, предусмотренных Постановлением Совета Министров СССР от 28 апреля 1988 г. N 531. Новгородскому и Псковскому облисполкомам осуществить в 1988 году отвод земельных участков под строительство этих комплексов.

21. Государственному комитету СССР по иностранному туризму обеспечить завершение к 1991 году строительства гостиниц в городах Новгороде на 320 мест (вторая очередь) и Пскове на 330 мест.

22. В целях устранения ведомственной разобщенности в организации туризма Новгородскому и Псковскому облисполкомам совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами рассмотреть в 1988 году вопрос о создании в каждой области единой территориально-туристской организации (фирмы), действующей на принципах полного хозяйственного расчета. По вопросам, требующим решения Правительства, представить предложения в Совет Министров СССР.

23. Совету Министров РСФСР, Новгородскому и Псковскому облисполкомам предусматривать в планах и долгосрочных социально-экономических программах развитие дорожного сервиса на автомобильной магистрали Москва - Новгород - Ленинград, а также строительство туристских объектов в узловых точках туристских маршрутов на Валдае, в Старой Руссе, Чудово, Печорах, Изборске, Пушкинских Горах, Порхове, Гдове, Торжке, Старице, Иван-городе, Старой Ладого и в других населенных местах Северо-Западного района РСФСР.

24. Новгородскому облисполкому обеспечить за счет долевого участия Министерства гражданской авиации СССР ввод в эксплуатацию в 1990 году первой очереди строящегося аэропорта в г. Новгороде. Министерству строительства в северных и западных районах СССР осуществить выполнение подрядных работ.

Министерству гражданской авиации СССР рассмотреть возможность:

строительства в 1991 - 1993 годах второй очереди аэропорта в г. Новгороде (аэровокзальный комплекс);

удлинения в 1990 - 1991 годах взлетно-посадочной полосы аэропорта в г. Пскове, а также строительства авиационно-технической базы и реконструкции аэровокзала в г. Пскове.

25. Совету Министров РСФСР, ВЦСПС, Государственному комитету СССР по иностранному туризму, Новгородскому и Псковскому облисполкомам с участием заинтересованных организаций осуществить мероприятия по развитию материально-технической базы пассажирского речного транспорта в целях максимального удовлетворения потребностей населения в перевозках на местных пригородных и внутригородских линиях, а также организации для советских и иностранных туристов круизов по рекам Волхов и Великая, озерам Псковское, Чудское и Ильмень.

Совету Министров РСФСР и Министерству транспортного строительства СССР обеспечить в 1991 - 1995 годах проектирование и строительство речных пассажирских павильонов в городах Новгороде и Пскове.

26. Министерству путей сообщения СССР осуществить в 1989 - 1993 годах реконструкцию и электрификацию железной дороги на участке Новгород - Чудово.

27. Не приводится.

28. Новгородскому и Псковскому облисполкомам принять меры к оказанию дополнительных платных услуг советским и иностранным туристам, организации производства сувениров с доведением объема указанных услуг и продажи сувениров к 1995 году в этих областях до 10 и 8 млн.

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотревших на сайте [фахверковые дома](#).

рублей соответственно. В этих целях обеспечить существенное развитие кооперативной и индивидуальной трудовой деятельности, семейного, арендного и коллективного подряда.

29. Установить, что прибыль от эксплуатации туристских предприятий и организаций, подчиненных местным Советам народных депутатов Новгородской и Псковской областей, полностью остается в распоряжении этих предприятий и организаций и используется на их нужды в соответствии с порядком, устанавливаемым местными Советами.

Прибыль от эксплуатации туристских предприятий и организаций, подчиненных другим министерствам и ведомствам и расположенных на территории Новгородской и Псковской областей, отчисляется по установленным этими министерствами и ведомствами нормативам (не менее 30 процентов) в местные бюджеты и направляется целевым назначением на дальнейшую реконструкцию и реставрацию памятников истории и культуры, строительство и эксплуатацию туристских объектов.

Рекомендовать Совету Министров РСФСР направлять на дальнейшее развитие реконструкции исторических зон городов и населенных пунктов, реставрацию памятников истории и культуры, строительство и эксплуатацию объектов туризма в Новгородской и Псковской областях 70 процентов оставляемой в республике валютной выручки, получаемой от оказания услуг иностранным туристам туристскими предприятиями и организациями, подчиненными местным Советам народных депутатов этих областей, и 30 процентов валютной выручки, получаемой туристскими предприятиями и организациями, подчиненными министерствам и ведомствам и расположенными на территории указанных областей.

30. Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли и Совету Министров РСФСР организовать выпуск телевизионных передач и видеофильмов, документальных и научно-популярных фильмов, издание на языках народов СССР и иностранных языках альбомов, буклетов, рекламных проспектов, научных исследований по памятникам истории и культуры Северо-Западного района РСФСР.

31. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Бюро Совета Министров СССР по социальному развитию, Госстрой СССР и Совет Министров РСФСР.

Председатель
Совета Министров СССР
Н.РЫЖКОВ

Управляющий Делами
Совета Министров СССР
М.СМИРТЮКОВ