

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КПСС**  
**СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 апреля 1984 г. N 387**  
**ОБ УЛУЧШЕНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ, ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ**  
**КАПИТАЛЬНЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ**

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

Развитие капитального *строительства*, превращение его в крупную индустриальную отрасль народного хозяйства страны являются предметом постоянного внимания Коммунистической партии и Советского правительства. В стране осуществляется большая программа капитального **строительства** и обновления основных фондов народного хозяйства. За девятую, десятую и три года одиннадцатой пятилетки построены и введены в действие более 3,2 тыс. промышленных предприятий, а также жилые *дома* общей площадью свыше 1,3 млрд. кв. метров. Объем **строительно -** монтажных работ за это время увеличился почти в 2 раза.

Вместе с тем в капитальном строительстве, как это было отмечено в решениях XXVI съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК КПСС, имеется немало нерешенных проблем. Не выполняются планы ввода в действие мощностей и объектов, продолжительность *сооружения* предприятий и объектов значительно выше нормативной. Не устранены недостатки в планировании, проектном и сметном деле, в организации и управлении капитальным строительством. Ослаблена ответственность министерств - заказчиков, их объединений и предприятий, а также строительных министерств за выполнение заданий по вводу в действие мощностей и объектов, эффективное использование капитальных вложений, улучшение финансово - экономических показателей в строительстве. Допускается распыление капитальных вложений по многочисленным стройкам; в ряде отраслей велики еще сверхнормативные объемы незавершенного строительства, недостаточны масштабы работ по реконструкции и техническому перевооружению производства. Медленными темпами растет производительность труда в строительстве; слабо внедряются принципы хозяйственного расчета, многие **строительно -** монтажные организации работают убыточно; имеются факты некачественного выполнения **строительно -** монтажных работ.

Структура управления строительством уже не соответствует возросшим объемам и сложности выполняемых работ, передовым методам организации производства и труда.

В целях улучшения планирования, организации и управления капитальным строительством Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. Считать важнейшей задачей ЦК компартий союзных республик, краевых и областных комитетов партии, министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов осуществление мер покоренному улучшению дел в капитальном строительстве, имея в виду обеспечить:

выполнение всеми предприятиями и организациями плановых заданий по вводу в действие производственных мощностей и объектов, а также жилых **домов**, детских дошкольных учреждений, объектов просвещения, здравоохранения и коммунального хозяйства;

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотревших на сайте [фахверковые дома](#).

повышение эффективности строительного производства, сокращение сроков и повышение качества строительства, выполнение заданий по прибыли и снижению себестоимости строительно - монтажных работ на основе улучшения организационной структуры управления строительством, укрупнения строительно - монтажных организаций и предприятий строительной индустрии, дальнейшего развития индустриальных методов строительства; внедрение прогрессивных проектных решений;

значительный рост производительности труда в строительстве, в том числе за счет устранения потерь рабочего времени и нарушений трудовой и производственной дисциплины, повышения организованности и требовательности, развития бригадного подряда, создания постоянных квалифицированных кадров, улучшения условий труда и быта для работников строительных организаций и предприятий строительной индустрии, а также за счет усиления роли трудовых коллективов в выполнении установленных заданий.

Абзац утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

2. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик при разработке планов капитального строительства обеспечить:

направление капитальных вложений прежде всего на осуществление мероприятий, связанных с внедрением в народное хозяйство новейших научно - технических достижений, на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, комплексное развитие сырьевых и перерабатывающих отраслей, ликвидацию межотраслевых и внутриотраслевых диспропорций;

сбалансированность лимитов капитальных вложений и строительно - монтажных работ с финансовыми и материальными ресурсами, а также с мощностями строительно - монтажных организаций в целом по министерствам и ведомствам и в территориальном разрезе, с тем чтобы **сооружение** предприятий и объектов осуществлялось в соответствии с нормами продолжительности строительства;

сокращение количества одновременно строящихся объектов, имея в виду в ближайшие 3 - 4 года довести объем незавершенного строительства до установленных нормативов.

Госплану СССР с участием Госстроя СССР, Госснаба СССР, Стройбанка СССР, ЦСУ СССР, министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик обеспечить разработку до 1 января 1986 г. единой системы планирования капитального строительства на основе широкого использования вычислительной техники.

3. В целях повышения обоснованности и улучшения практики разработки пятилетних планов капитального строительства:

а) Госплану СССР при определении лимитов капитальных вложений на развитие отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности исходить из необходимости планирования действующего производства и нового строительства как единого целого, предусматривая выделение капитальных вложений на развитие отраслей под запланированный прирост объема производства продукции и оказания услуг;

б) министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик:

представлять в Госплан СССР при подготовке проектов пятилетних планов обоснованные предложения по лимитам капитальных вложений и созданию новых производственных мощностей, исходя из нормативов использования имеющихся мощностей и коэффициентов сменности работы оборудования и широкого внедрения технических средств, обеспечивающих значительное

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

повышение производительности труда;

разработать и по согласованию с Госпланом СССР и Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам утвердить в 1985 году коэффициенты сменности работы оборудования и нормы годового фонда работы оборудования по соответствующим отраслям, а также установить нормативы использования действующих производственных мощностей на 1986 - 1990 годы. Уточнять указанные коэффициенты, нормы и нормативы на каждую следующую пятилетку;

в) министерствам и ведомствам, осуществляющим строительно - монтажные работы, разрабатывать заблаговременно в составе пятилетних планов раздел по развитию производственных мощностей строительно - монтажных организаций и предприятий промышленности строительных материалов в территориальном разрезе, а Госплану СССР предусматривать выделение на эти цели необходимых капитальных вложений;

г) министерствам и ведомствам - заказчикам осуществить до 1 апреля 1985 г. пересмотр и уточнение проектно - сметной документации по стройкам, переходящим на двенадцатую пятилетку, с тем чтобы обеспечить высокий технический уровень предприятий, исключить из проектов и смет всякого рода излишества, а также объекты, строительство которых не вызывается первостепенной необходимостью или может быть отложено на более поздние сроки, и за счет этого снизить сметную стоимость строек.

4 - 5. Утратили силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

6. Установить, что строительство новых предприятий может включаться в план при условии, что мощности действующих предприятий данной отрасли с учетом их технического перевооружения и реконструкции используются полностью, а для переходящих строек выделены капитальные вложения для своевременного обеспечения ввода их в действие, а также при наличии утвержденной в установленные сроки проектно - сметной документации, с определением в ней при необходимости пусковых комплексов.

7. Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов для улучшения комплектования предприятий квалифицированными кадрами, своевременного освоения и полного использования вводимых в действие производственных мощностей обеспечить строгое соблюдение установленного порядка планирования и осуществления комплексного строительства объектов производственного и непромышленного назначения, с тем чтобы строительство жилых домов, объектов социально - бытового назначения и коммунального хозяйства завершалось ко времени ввода в действие предприятий.

8. Установить, что основой политики в области прироста производственных мощностей на ближайшие годы и перспективу должны являться реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий на базе внедрения новых высокоэффективных технологических процессов и оборудования. В связи с этим обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик и Госплан СССР обеспечить разработку на 1985 год и двенадцатую пятилетку планов реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, а также сводных планов осуществления этих работ по соответствующим отраслям.

Абзац второй утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

(Абзац третий) Предоставить право руководителям предприятий - заказчиков, строительных и проектных организаций разрешать осуществлять работы, связанные с реконструкцией и техническим перевооружением действующих предприятий, по согласованным сметам, разрабатываемым с учетом реальных условий и характера производства работ. Госстрою СССР с участием заинтересованных

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотривших на сайте [фахверковые дома](#).

министерств и ведомств СССР разработать и по согласованию с Госпланом СССР утвердить в 3-месячный срок порядок составления проектно - сметной документации на указанные работы.

9. В целях улучшения качества *проектирования* и повышения обоснованности строительства министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечивать начиная с 1985 года, исходя из схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности, схем развития и размещения производительных сил по экономическим районам и союзным республикам, разработку технико - экономических обоснований строительства по крупным и сложным предприятиям и сооружениям, определяемым Госпланом СССР и Госстроем СССР, имея в виду, что строительство технически несложных *зданий* и сооружений должно осуществляться, как правило, по типовым и повторно применяемым экономичным индивидуальным проектам, в соответствии с утвержденными ценниками.

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

Расчетная стоимость строительства, согласованная с подрядной организацией, предусмотренная в утвержденном технико - экономическом обосновании, должна являться лимитом на весь период **проектирования** и строительства и учитываться при составлении планов капитального строительства.

Госплану СССР и Госстрою СССР определить в 3-месячный срок порядок разработки и утверждения технико - экономических обоснований.

Госстрою СССР, Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам в 3-месячный срок разработать с участием министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик и представить в Совет Министров СССР предложения о дальнейшем совершенствовании проектно - сметного дела и повышении роли органов экспертизы, а также проектных организаций в осуществлении авторского надзора, предусмотрев в этих предложениях меры по:

реализации в проектах достижений науки и техники, передового отечественного и зарубежного опыта, повышению качества проектной документации, не допуская при разработке проектов использования оборудования и технологии, не отвечающих современному уровню;

повышению персональной ответственности должностных лиц за технический и экономический уровень проектных решений, достоверное определение сметной стоимости строительства и соблюдение ее при рабочем проектировании;

совершенствованию организации строительного проектирования на основе упорядочения сети и подчиненности проектных организаций;

обеспечению качественной разработки проектов организации строительства и проектов производства работ;

закреплению кадров в проектных и изыскательских организациях и обеспечению их заинтересованности в повышении качества проектирования и в конечных результатах строительства.

Абзац первый пункта 10 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

10. (Абзац второй) Установить, что основным хозрасчетным звеном управления строительным производством должен являться строительно - монтажный трест (производственное строительное -

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

монтажное объединение или другая приравненная к тресту организация).

Второе предложение абзаца второго утратило силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

Трест - генеральный подрядчик обязан обеспечивать координацию деятельности всех участников строительства, и его решения по вопросам, связанным с выполнением утвержденных планов и графиков работ, являются обязательными для всех участников строительства, независимо от их ведомственной подчиненности.

Министерствам и ведомствам утвердить не позднее I квартала 1985 г. структуру каждого треста, имея в виду, что в его состав должны входить, как правило, в качестве производственных единиц строительно - монтажные управления, управления производственно - технологической комплектации и другие подразделения в зависимости от специфики работ, выполняемых трестом. Трест должен быть обеспечен необходимыми средствами механизации и транспорта либо путем оснащения ими подразделений треста, либо путем закрепления за трестом в оперативное подчинение производственных подразделений специализированных организаций по транспорту и механизации, находящихся в составе министерств и главных территориальных управлений по строительству. При этом деятельность указанных специализированных организаций должна оцениваться исходя из конечных результатов строительного производства.

Обязать строительные министерства и ведомства, главные территориальные управления по строительству и строительно - монтажные тресты:

осуществить конкретные мероприятия по улучшению качества строительства, усилению надзора и контроля за соблюдением норм и правил производства работ, а также повысить ответственность инженерно - технического персонала, и в первую очередь главных инженеров строительно - монтажных организаций и предприятий, за выполнение этих мероприятий;

не допускать выполнения строительно - монтажных работ без наличия проектов организации строительства и проектов производства работ;

укомплектовывать при всех условиях полностью с начала года за счет имеющихся ресурсов пусковые стройки текущего года и следующего за ним года рабочей силой, материалами, строительной техникой и транспортными средствами, с тем чтобы обеспечить безусловное выполнение графиков строительства и установленных заданий по вводу в действие мощностей и объектов.

11 - 14. Утратили силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

15. В целях сокращения сроков строительства объектов, расположенных на значительном расстоянии от мест дислокации строительных организаций и в необжитых районах страны, концентрации сил на важнейших пусковых стройках обязать строительные министерства разработать и осуществить мероприятия, направленные на повышение мобильности в строительстве. Укрепить имеющиеся и при производственной необходимости создать новые мобильные организации для осуществления собственными силами сооружения в короткие сроки пионерных баз и поселков в новых районах строительства, выполнения отдельных видов специальных работ механизированным способом, в том числе земляных, отделочных, изоляционных и бетонных работ, работ по устройству коммуникаций, строительству отдельных типов специальных **зданий** и сооружений.

Строительным министерствам оснастить в 1984 - 1985 годах мобильные строительно - монтажные организации недостающими высокопроизводительными машинами, механизмами, инструментом, транспортными средствами, сборно - разборными передвижными

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотривших на сайте [фахверковые дома](#).

производственными и жилищно - бытовыми зданиями.

Госплану СССР и Госнабу СССР обеспечить выделение министерствам по их заявкам для мобильных строительно - монтажных организаций производственных и жилищно - бытовых сборно - разборных зданий, высокопроизводительной строительной техники и транспортных средств.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам разработать совместно с ВЦСПС и строительными министерствами и представить в 1984 году в Совет Министров СССР предложения об усилении материальной заинтересованности работников мобильных строительно - монтажных организаций, в том числе при вахтовом методе производства работ, предусмотрев в них, что выплата надбавок к заработной плате работникам указанных организаций за мобильность должна производиться лишь за время работы вне мест их постоянной дислокации.

16. Утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

Пункт 17 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

18. Утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

19. Признать необходимым значительно повысить ответственность министерств, ведомств, предприятий и организаций - заказчиков за коренное улучшение положения дел в капитальном строительстве. Обязать их разработать в 1984 - 1985 годах мероприятия, обеспечивающие:

существенное повышение эффективности использования капитальных вложений;

выполнение в установленные сроки заданий по вводу в действие мощностей, объектов и основных фондов и освоение в нормативные сроки вновь введенных в действие производственных мощностей. Выполнение этих заданий должно учитываться при премировании руководящих работников предприятий и организаций - заказчиков;

применение в проектах технических решений с использованием передового отечественного и зарубежного опыта;

правильность и своевременность заказов на оборудование, комплектную поставку и сдачу его в монтаж в соответствии с графиком;

своевременную разработку, высокое качество и комплектность проектно - сметной документации;

достоверность определения сметной стоимости строительства объектов и неизменность ее в процессе производства работ.

20. Обязать машиностроительные министерства и министерства - заказчики разработать и осуществить меры по повышению технического уровня и комплектности поставляемого на пусковые объекты 1985 года и двенадцатой пятилетки технологического оборудования, с тем чтобы оно ко времени ввода в действие мощностей соответствовало прогрессивным технико - экономическим показателям.

Абзац утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

(Абзац третий) Обязать министерства - поставщики оборудования обеспечить строгое соблюдение сроков изготовления и комплектной поставки оборудования строящимся объектам,

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотривших на сайте [фахверковые дома](#).

проведение контрольной сборки сложных видов технологического оборудования, участие предприятий - поставщиков в шефмонтаже поставляемого ими оборудования, в выполнении пуско - наладочных работ и доведении оборудования до проектной мощности. Госплану СССР, Госснабу СССР и Госстрою СССР определить с участием машиностроительных министерств условия и порядок осуществления указанных работ.

21. Установить, что:

министерства и ведомства в пределах выделенных им по утвержденным Госпланом СССР и Госстроем СССР нормам на 1 млн. рублей строительно - монтажных работ фондов на материально - технические ресурсы распределяют их между подведомственными строительными организациями и стройками, исходя из потребности, определяемой проектами и сметами. Территориальные органы Госснаба СССР осуществляют комплектную по номенклатуре и сортаменту поставку этих ресурсов для строек в соответствии с договорами (заказами), а также с учетом графиков производства строительно - монтажных работ;

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

абзацы третий и четвертый утратили силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

(Абзац пятый) Госплану СССР и Госснабу СССР предусматривать в планах создание на базах Госснаба СССР необходимых запасов материалов для ритмичного обеспечения строительных организаций. Госснабу СССР обеспечивать строительные организации продукцией номенклатуры Госснаба СССР, исходя из потребности, определяемой проектами и сметами.

Госснабу СССР с участием Госплана СССР и строительных министерств разработать и внедрить систему обеспечения капитального строительства материально - техническими ресурсами, предусматривающую планирование материальных ресурсов для строительства объектов исходя из выделенных фондов и потребности, определяемой проектами и сметами, организацию их поставок на основе длительных хозяйственных связей, осуществление контроля за поставками ресурсов через территориальные органы Госснаба СССР.

Пункт 22 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

23. Повысить роль Стройбанка СССР и Госбанка СССР в обеспечении эффективного использования капитальных вложений, концентрации их на пусковых и важнейших стройках, выполнения заданий по вводу в действие производственных мощностей и основных фондов, сокращения объемов незавершенного строительства. Стройбанку СССР и Госбанку СССР:

а) предоставлять строительным организациям, успешно выполняющим задания по вводу в действие мощностей и объектов, кредит по пониженным наполовину процентным ставкам;

б) непрерывно финансировать стройки производственного назначения в пределах их сметной стоимости и установленных сроков строительства. Финансировать стройки производственного назначения, пусковые в текущем году и следующем за ним году, в пределах годовых ассигнований, независимо от их квартального распределения. Выдавать кредит при перевыполнении годовых планов стройкам, объединениям, предприятиям и организациям на затраты, связанные с приближением сроков ввода в действие мощностей, объектов и основных фондов;

в) осуществлять кредитование затрат на приобретение крупного технологического и

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотревших на сайте [фахверковые дома](#).

энергетического оборудования для объектов производственного назначения в течение всего планового срока до сдачи его в монтаж;

г) утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953;

д) предоставлять на срок до 3 лет подрядным строительно - монтажным организациям долгосрочный кредит на проведение сверх лимитов государственных капитальных вложений организационно - технических мероприятий по экономии материальных ресурсов и механизации труда;

е) ограничивать выдачу кредитов подрядным организациям (кроме кредитов на покрытие затрат по незавершенному производству строительно - монтажных работ), допускающим нарушения государственной плановой дисциплины, в том числе утрату собственных оборотных средств;

ж) при выявлении убыточных строительно - монтажных организаций вносить в министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик предложения, направленные на повышение рентабельности этих организаций.

Обязать министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик принять в 1984 - 1985 годах меры к ликвидации плановой убыточности строительных организаций за счет их укрупнения, снижения накладных расходов и повышения производительности труда.

Министерству финансов СССР, Стройбанку СССР, Госбанку СССР и Госплану СССР представить до 1 января 1985 г. в Совет Министров СССР предложения о дальнейшем усилении ответственности заказчика за бесперебойное финансирование строительства.

Пункты 24 и 25 не приводятся, как не содержащие норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

\* \* \*

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что партийные, советские и хозяйственные органы, профсоюзные и комсомольские организации, строители, монтажники и другие участники строительства, руководствуясь решениями XXVI съезда партии и последующих Пленумов ЦК КПСС, сделают все необходимое для коренного улучшения капитального строительства, повышения его эффективности, качества и снижения стоимости, неуклонного роста производительности труда, проявят высокую организованность в решении главной задачи - сократить сроки строительства и обеспечить выполнение планов ввода в действие мощностей и объектов, внесут достойный вклад в реализацию программы экономического и социального развития страны.