

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КПСС
СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 13 марта 1986 г. N 328
О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ УСКОРЕНИЯ НАУЧНО -
ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ СТРАНЫ

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечают, что в целях реализации решений XXVII съезда партии по вопросам ускорения социально-экономического развития страны на основе научно-технического прогресса требуется принятие дополнительных мер по совершенствованию капитального **строительства** и повышению его эффективности. Необходимо поднять на новый индустриальный и организационный уровень весь строительный комплекс, минимум в два раза сократить инвестиционный цикл как при реконструкции предприятий, так и при **сооружении** новых объектов.

Совершенно недопустимо, что в народном хозяйстве продолжается распыление капитальных вложений, не обеспечивается ввод в действие в установленные сроки многих предприятий и объектов. Вследствие этого устаревают предусматриваемые в проектах технологические процессы и оборудование. Все это в конечном итоге сдерживает темпы научно-технического прогресса.

Госпланом СССР, министерствами и ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик, объединениями и предприятиями не уделяется должного внимания техническому перевооружению и реконструкции действующих производств. Медленно увеличивается доля средств, выделяемых на эти цели в общем объеме капитальных вложений. Недостаточно обновляется на базе достижений науки и техники активная часть основных фондов.

Низкими темпами наращиваются объемы строительных работ, выполняемых хозяйственным способом. Не в полной мере реализуются благоприятные возможности, предоставляемые предприятиям и организациям по использованию фондов развития производства, социально-культурных мероприятий и жилищного *строительства*. Это оказывает отрицательное влияние на решение производственных задач и социальное развитие трудовых коллективов.

Руководствуясь решениями XXVII съезда КПСС по дальнейшему совершенствованию капитального строительства и в целях ускорения научно-технического прогресса в народном хозяйстве страны, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам КПСС, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов, всем партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским организациям:

рассматривать повышение эффективности капитального строительства как одну из важнейших хозяйственно-политических задач, направленных на ускорение темпов социально-экономического

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

развития страны, внедрение достижений научно-технического прогресса, перевод народного хозяйства на интенсивный путь развития, реализацию основных программных целей КПСС - укрепление экономического потенциала страны и быстрый рост народного благосостояния;

обеспечить в соответствии с требованиями XXVII съезда КПСС по совершенствованию инвестиционной политики повышение эффективности использования капитальных вложений, концентрацию их на решающих участках, перенос центра тяжести с нового строительства на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств, сокращение сроков и повышение качества строительства, мобилизацию внутренних резервов предприятий для получения наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль затрат.

О дополнительных мерах по обеспечению сооружения предприятий и объектов в нормативные сроки

2. Считать одной из главных задач министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов, производственных объединений, предприятий и организаций переход в двенадцатой пятилетке к *сооружению* предприятий и объектов в строгом соответствии с установленными нормами продолжительности строительства и вводу их в действие в срок и досрочно.

Установить, что планирование строительства объектов в соответствии с нормами продолжительности осуществляется по вновь начинаемым стройкам с 1986 года и по переходящим стройкам с 1987 года.

3. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, производственным объединениям, предприятиям и организациям при разработке планов капитального строительства и титульных списков строек неукоснительно соблюдать нормы продолжительности строительства предприятий, **зданий** и сооружений.

Запретить министерствам и ведомствам, производственным объединениям, предприятиям и организациям согласовывать планы подрядных работ, если они не соответствуют утвержденным титульным спискам строек.

Если в истекшем году работы были выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено в плане и титульном списке, допущенное отставание должно быть восполнено, как правило, в последующем году (без изменения сроков ввода в действие мощностей и объектов), с внесением соответствующих изменений в титульный список и план подрядных работ.

По особо крупным и уникальным объектам, включаемым в план капитального строительства и не имеющим утвержденных норм продолжительности строительства, срок их сооружения и распределение объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ по годам определяются в проектах на строительство этих объектов соответствующими министерствами и ведомствами и утверждаются Госпланом СССР и Госстроем СССР.

Госстрою СССР и Госплану СССР с участием министерств и ведомств уточнить в 6-месячный срок нормы продолжительности строительства предприятий, *зданий* и сооружений на двенадцатую пятилетку с учетом достижений научно-технического прогресса, повышения эффективности капитального строительства, индустриализации и совершенствования организации строительного производства, а также расширить перечень объектов, для которых устанавливаются такие нормы.

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

4. Министерством и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик с участием министерств-подрядчиков при подготовке проекта плана на двенадцатую пятилетку:

а) определить очередность строительства предприятий и объектов, перешедших на двенадцатую пятилетку, исходя из намечаемых на 1986 - 1990 годы лимитов капитальных вложений и строительно-монтажных работ и утвержденных норм продолжительности строительства, имея в виду обеспечить ввод в действие в первую очередь объектов социально-культурной сферы, производственных мощностей, определяющих пропорциональное развитие экономики страны и отраслей, и на которых предусматривается выпуск важнейшей для народного хозяйства продукции;

б) принять решения о временной консервации строящихся предприятий и объектов, технический уровень которых не отвечает современным требованиям, которые не могут быть обеспечены капитальными вложениями для ввода их в действие в соответствии с нормами продолжительности строительства. Решения о консервации предприятий и объектов, титульные списки которых согласно действующему порядку министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик не имеют права утверждать самостоятельно, должны быть согласованы с Госпланом СССР.

Госплану СССР обобщить предложения о консервации строек и об изменении сроков ввода в действие мощностей и объектов, строительство которых предусмотрено ранее принятыми решениями Правительства СССР, и представить соответствующие предложения в Совет Министров СССР, исходя из того, что намеченные на двенадцатую пятилетку мощности должны быть введены в строй в полном объеме.

5. Стройбанку СССР и Госбанку СССР не принимать к финансированию начиная с 1986 года вновь начинаемые стройки, продолжительность строительства которых по титульным спискам превышает нормативную, а с 1987 года - переходящие стройки, по которым лимиты капитальных вложений и строительно-монтажных работ выделены в меньших объемах, чем это необходимо для завершения их строительства в нормативные сроки.

6. Госплану СССР осуществлять дальнейшее совершенствование методов планирования, имея в виду обеспечить начиная с 1987 года рациональное сочетание и увязку отраслевых и территориальных планов.

Госплану СССР совместно с Госстроем СССР, министерствами и ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик обеспечивать тщательную проработку вопросов размещения новых и реконструкции действующих предприятий в районах сосредоточенного строительства.

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

Строительным министерствам для выполнения плановых заданий по строительству и вводу в действие предприятий и объектов в нормативные сроки обеспечить своевременное развитие производственных мощностей строительно-монтажных организаций.

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

Министерствам, ведомствам, производственным объединениям, предприятиям и организациям при разработке проектов планов капитального строительства рассматривать и решать совместно с Советами Министров союзных республик, исполкомами краевых и областных Советов народных депутатов вопросы своевременного ввода в действие предприятий и объектов, укомплектования их и строительных организаций трудовыми ресурсами и освоения введенных в действие мощностей в

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

нормативные сроки.

7. Министерством и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, Госснабу СССР, его союзглавкомплексам и территориальным органам обеспечить комплектную поставку на стройки конструкций, материалов и оборудования по графикам, строго увязанным со сроками выполнения строительно-монтажных работ и ввода в действие производственных мощностей и объектов.

Абзац второй не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

8 - 9. Утратили силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

10. Министерством и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разрабатывать и осуществлять мероприятия по обеспечению ритмичности сооружения предприятий и объектов как важнейшего условия сокращения продолжительности строительства и ввода в действие производственных мощностей в установленные нормативные сроки. Последовательно снижать удельные капитальные вложения на единицу вводимых в действие мощностей. Принять меры по дальнейшему развитию хозрасчетных отношений между подрядными организациями и заказчиками и другими участниками строительства.

О мерах по повышению заинтересованности строительно-монтажных организаций и других участников строительства в осуществлении работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств

11. Считать техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств на качественно новой технической основе одним из главных направлений развития и обновления основных производственных фондов народного хозяйства. Обеспечить в практической работе, чтобы реконструкция предприятий была экономически выгодной как заказчику, так и подрядчику.

12. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик предусмотреть в проекте плана на двенадцатую пятилетку увеличение доли средств, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств, в целом по народному хозяйству не менее чем до 50 процентов общего объема капитальных вложений на строительство объектов производственного назначения. При этом учитывать, что прежде всего на эти цели объединениями и предприятиями направляются средства фонда развития производства.

13. Утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

14. Абзац первый утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

(Абзац второй) Производственные объединения и предприятия - заказчики, строительно-монтажные и проектные организации одновременно с разработкой проектов на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств составляют проекты производства работ и определяют методы и последовательность их выполнения с учетом конкретных условий. Устанавливают размеры и формы компенсации дополнительных затрат, связанных с проведением

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

работ в условиях действующего производства, порядок и условия направления строительно-монтажным организациям рабочих с основного производства, передачи необходимого технологического оборудования и оказания различных услуг.

Абзац третий утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

(Абзац четвертый) Разрешить производственным объединениям, предприятиям и проектным организациям при составлении сметной документации на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств:

применять индивидуальные сметные нормы, расценки и калькуляции или повышающие коэффициенты к сметной стоимости строительно-монтажных работ и накладные расходы по повышенным нормам;

включать резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размерах согласно приложению;

предусматривать средства на премирование за ввод в действие в срок и досрочно производственных мощностей и объектов по нормативам, увеличенным до 50 процентов против действующих;

включать затраты, связанные с премированием рабочих за выполнение аккордных заданий по увеличенным нормативам и распространением на строителей льгот при работе в действующих цехах с вредными условиями труда.

Возложить персональную ответственность за обоснованность и правильность применения индивидуальных сметных норм, расценок и калькуляций, накладных расходов на руководителей предприятий-заказчиков и проектных организаций.

Госстрою СССР и Госплану СССР подготовить и утвердить в месячный срок нормативно-методологические документы, необходимые для разработки смет на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств, в том числе по определению накладных расходов.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, Госстрою СССР и ВЦСПС в месячный срок внести в соответствующие нормативные документы изменения, вытекающие из настоящего пункта.

Пункт 15 утратил силу в части предприятий, объединений и организаций, переведенных на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

15. Разрешить проектным и изыскательским организациям принимать дополнительно в течение года заказы от производственных объединений и предприятий на разработку проектно-сметной документации на техническое перевооружение с передачей заказчиками, в случае необходимости, соответствующих лимитов численности работников и фонда заработной платы.

Пункт 16 утратил силу в части предприятий, объединений и организаций, переведенных на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотретьших на сайте [фахверковые дома](#).

16. Разрешить руководителям производственных объединений и предприятий:

а) по согласованию с профсоюзными комитетами перечислять в распоряжение строительно-монтажных организаций часть средств фонда материального поощрения для премирования работников за досрочное проведение работ по реконструкции отдельных установок, агрегатов, систем, позволяющее предприятию получить дополнительную продукцию или дополнительную прибыль;

б) передавать материально-технические ресурсы (за счет их экономии), полученные в плановом порядке для основной деятельности, строительно-монтажным организациям для ускорения выполнения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств без ущерба для выполнения утвержденного плана производства.

17. Разрешить руководителям строительно-монтажных организаций в период выполнения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств:

устанавливать работникам, осуществляющим работу в действующих цехах с вредными условиями труда без остановки производства, дополнительные отпуска с учетом фактически отработанного времени и сокращенный рабочий день, выдавать бесплатно лечебное питание, а также спецодежду по нормативам, установленным для эксплуатационного персонала указанных цехов;

Абзац третий утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

18. Повысить ответственность территориальных органов Госснаба СССР, объединений и предприятий - поставщиков оборудования и материалов за своевременную по графикам поставку оборудования и материалов для технического перевооружения и реконструкции действующих производств, обеспечивающую ввод в действие мощностей и объектов в установленные сроки.

(с изм. и доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953)

19. Министерством и ведомствам совместно с соответствующими центральными комитетами профсоюзов при разработке условий Всесоюзного социалистического соревнования на двенадцатую пятилетку среди коллективов производственных объединений и предприятий, строительно-монтажных и проектно-изыскательских организаций предусмотреть оценку их деятельности с учетом качества и сроков выполнения плановых заданий по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств.

О мерах по дальнейшему развитию хозяйственного способа строительства

20. Считать необходимым обеспечить в двенадцатой пятилетке дальнейшее развитие и совершенствование хозяйственного способа строительства и в первую очередь для осуществления технического перевооружения и реконструкции действующих производств.

Сосредоточить внимание на производстве работ хозяйственным способом, выполняемых главным образом за счет средств фонда развития производства и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Госплану СССР предусмотреть в проекте плана на 1986 - 1990 годы задания министерствам и ведомствам СССР, а также Советам Министров союзных республик по увеличению объемов строительно-монтажных работ, осуществляемых хозяйственным способом, в среднем на 25 - 30

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

процентов. Конкретные объемы строительства, осуществляемого хозяйственным способом, устанавливаются дифференцирование для различных отраслей народного хозяйства и союзных республик.

Обязать министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик, производственные объединения и предприятия разработать и осуществить конкретные меры, обеспечивающие выполнение возрастающих объемов работ хозяйственным способом. Выработать и осуществить меры по повышению уровня индустриализации, механизации и качества строительства, совершенствованию технологии строительно-монтажных работ, широкому использованию передового отечественного и зарубежного опыта.

21. Строительным министерствам СССР, Министерству энергетики и электрификации СССР, Министерству угольной промышленности СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР предусматривать без ущерба для выполнения установленных им планов подрядных работ:

изготовление и поставку производственным объединениям и предприятиям, выполняющим работы хозяйственным способом, по их заказам металлических, сборных железобетонных и бетонных конструкций, товарного бетона и раствора, деревянных и других строительных изделий при условии передачи им заказчиками необходимых для этого материалов.

Второе предложение абзаца второго утратило силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953;

предоставление в аренду производственным объединениям и предприятиям, выполняющим работы хозяйственным способом, строительных машин и механизмов, а также осуществление отдельных видов механизированных работ по прямым договорам с ними с включением этих работ в объем подрядных работ.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам Советов народных депутатов выделять производственным объединениям и предприятиям местные строительные материалы и изделия из них, необходимые для выполнения работ хозяйственным способом.

22. Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик для осуществления возрастающих объемов строительно-монтажных работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств, а также по строительству объектов социально-культурного и бытового назначения создавать:

а) утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

б) подсобные производства по изготовлению материалов, конструкций и изделий, необходимых для выполнения работ хозяйственным способом, если потребность в них не может быть обеспечена предприятиями строительной индустрии и промышленности строительных материалов. Шире использовать для этих целей фонды развития производства предприятий и объединений, кредиты банка.

Абзац второй утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

23. Утратил силу. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

24. Предоставить право производственным объединениям и предприятиям, выполняющим за счет собственных средств работы по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств хозяйственным способом, самостоятельно устанавливать сроки разработки и выдачи проектно-сметной документации в зависимости от конкретных условий производства работ.

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

25. Госплану СССР и Госнабу СССР предусматривать в планах выделение министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик для выполнения работ хозяйственным способом строительных материалов, машин, автомобильного транспорта и других материально-технических ресурсов по нормативам, определяемым исходя из структуры работ, в порядке, установленном для подрядных организаций строительных министерств.

Пункт 26 утратил силу в части предприятий, объединений и организаций, переведенных на полный хозяйственный расчет и самофинансирование. - Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 03.08.1988 N 953.

26. Разрешить Министерству монтажных и специальных строительных работ СССР, Министерству транспортного строительства, другим строительным министерствам СССР и Министерству энергетики и электрификации СССР выполнять специализированные и строительные работы на объектах, не предусмотренных в планах подрядных организаций этих министерств, по прямым договорам с производственными объединениями и предприятиями, ведущими строительство хозяйственным способом, в первую очередь за счет средств фонда развития производства и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Включать указанные работы в объем выполненных подрядных работ без увеличения плана по этим организациям.

27. Предоставить право руководителям производственных объединений и предприятий и других организаций, выполняющих работы по техническому перевооружению и реконструкции действующих производств хозяйственным способом, сохранять в установленном порядке за работниками, временно направляемыми на эти работы, среднемесячную заработную плату, получаемую по основному месту работы, при условии выполнения ими установленных заданий.

Пункт 28 не приводится, как не содержащий норм, подлежащих включению в Свод законов СССР.

29. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов, профсоюзным и комсомольским органам, руководителям объединений, предприятий и организаций широко развернуть организаторскую и политическую работу непосредственно на стройках и предприятиях в целях совершенствования капитального строительства на основе ускорения научно-технического прогресса, индустриализации строительного производства, повышения его эффективности. Обеспечивать высокую дисциплину и слаженность в работе всех участников инвестиционного процесса, решительно пресекать проявления ведомственности и местничества в капитальном строительстве. В ходе организации социалистического соревнования строителей, проектировщиков, работников предприятий-заказчиков особое внимание уделять развитию массового движения трудящихся за глубокую реконструкцию народного хозяйства на базе новейших достижений науки и техники в свете решений XXVII съезда КПСС.

* * *

Не официальная версия документа (однако достоверная) бесплатно предоставляется клиентам компании ДревГрад смотрвших на сайте [фахверковые дома](#).

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выражают твердую уверенность в том, что хозяйственные, партийные и советские организации, трудовые коллективы строек, объединений и предприятий сделают все необходимое для дальнейшего совершенствования капитального строительства в целях ускорения научно-технического прогресса в народном хозяйстве страны и внесут достойный вклад в претворение в жизнь решений XXVII съезда КПСС.

Приложение
к Постановлению ЦК КПСС
и Совета Министров СССР
от 13 марта 1986 г. N 328

**ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ РЕЗЕРВА СРЕДСТВ НА НЕПРЕДВИДЕННЫЕ РАБОТЫ И
ЗАТРАТЫ, ВКЛЮЧАЕМОГО В СВОДНЫЕ СМЕТНЫЕ РАСЧЕТЫ СТОИМОСТИ К
ПРОЕКТАМ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ ПЕРЕВООРУЖЕНИЕ И РЕКОНСТРУКЦИЮ
ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ**

В сводных сметных расчетах стоимости к проектам на техническое перевооружение и реконструкцию действующих производств резерв средств на непредвиденные работы и затраты должен предусматриваться в следующих размерах (в процентах от сметной стоимости строительства):

по предприятиям черной и цветной металлургии, атомным электростанциям - до 12 процентов;

по предприятиям по производству и переработке химической продукции и тепловым электростанциям - до 10 процентов;

по предприятиям по переработке сельскохозяйственной продукции, машиностроительного комплекса, промышленности строительных материалов - до 7 процентов;

по предприятиям других отраслей народного хозяйства - до 6 процентов.